

Cuernavaca, Morelos, a 07 de Enero de 2015

**C. SALVADOR SANDOVAL PALAZUELOS
DIRECTOR GENERAL DE LA COMISIÓN ESTATAL
DE MEJORA REGULATORIA
P R E S E N T E**

Con fundamento en lo dispuesto por los artículos: 3 fracción VIII y 22 fracciones III, VIII, XX y XXIV, y 26 fracción VIII del Reglamento Interior de la Secretaría de Gobierno del Estado de Morelos; y los artículos 34, 35 fracción IV y 51 de la Ley de Mejora Regulatoria para el Estado de Morelos.

Derivado del oficio No. SG/SSAyAS/DADS/001/2015, remitido por la Dirección de Atención a la Diversidad Sexual a esta Dirección General de Administración, por este medio remito a usted copia simple del anteproyecto "INICIATIVA DE LEY PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN EN EL ESTADO DE MORELOS", solicitándole atentamente la exención de la obligación de elaborar el Manifiesto de Impacto Regulatorio y la emisión del dictamen correspondiente.

Sin otro particular, aprovecho la ocasión para enviarle un cordial saludo.

ATENTAMENTE

**C.P. LUIS MARTÍNEZ MARTÍNEZ
EL DIRECTOR GENERAL DE ADMINISTRACIÓN
DE LA SECRETARÍA DE GOBIERNO**



**PODER EJECUTIVO
SECRETARÍA DE GOBIERNO
DIRECCIÓN GENERAL
DE ADMINISTRACIÓN**



ccp: Archivo/Minutario

LMM/OMP



www.morelos.gob.mx



MORELOS
PODER EJECUTIVO

"2015, AÑO DEL GENERALÍSIMO JOSÉ MARÍA MORELOS Y PAVÓN".
Casa Morelos; a los de 2014.

DIP. LUCÍA VIRGINIA MEZA GUZMÁN
PRESIDENTA DE LA MESA DIRECTIVA DE LA LII LEGISLATURA
DEL CONGRESO DEL ESTADO DE MORELOS
P R E S E N T E

En ejercicio de las facultades que me confieren los artículos 42, fracción I, y 70, fracción I, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, y con base en la siguiente:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La creación de legislación estatal en materia antidiscriminatoria resulta trascendente tomando en cuenta la pasada reforma constitucional del diez de junio de 2011 en materia de derechos humanos, misma que implica la incorporación de obligaciones en materia de no discriminación establecidas en diversos tratados internacionales, al elevar los mismos a rango constitucional. Para ello, es necesario crear leyes locales que puedan cumplir con dichas obligaciones.

En México durante los últimos once años, se crearon veintinueve leyes locales antidiscriminatorias, se tipificaron cuarenta y dos conductas relacionadas con la discriminación en veintisiete entidades federativas, se han empezado a crear organismos especializados en la materia a nivel estatal lo cual ha fomentado una cultura de denuncia respecto a la defensa del derecho a la no discriminación. Esto indica que el tema en sí, está alcanzando una mayor importancia tanto para las instituciones como para la población en general.

Asimismo, ante la escasa regulación de contenidos de violencia, odio y discriminación en los medios de comunicación, y , ante la falta de legislación que combata la discriminación es preciso crear leyes locales específicas en esta materia..



MORELOS
PODER EJECUTIVO

La garantía del derecho a la no discriminación en igualdad de condiciones en todo el territorio nacional no está garantizada. La Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación (LFPED) no es una ley general, lo que deja desprotegidas a aquellas personas que habitan en entidades federativas donde no se legisle en la materia.

La protección del derecho a la igualdad y no discriminación es resultado de un amplio esfuerzo generado por los organismos internacionales de derechos humanos tanto del Sistema Universal (Organización de las Naciones Unidas), como del Sistema Regional (Organización de Estados Americanos).

Haciendo un breve recuento acerca de los instrumentos internacionales en materia de derechos humanos, podemos encontrar que se reconocen los derechos de todas las personas sin discriminación alguna, en la Declaración Universal de los Derechos Humanos de 1948, el Pacto de Derechos Civiles y Políticos de 1966, el Pacto Internacional de Derechos Económicos, Sociales y Culturales de 1966 y la Convención Americana sobre Derechos Humanos de 1969

No obstante, ha sido necesario crear ordenamientos legales específicos debido a la falta de determinación de obligaciones de los Estados y la propia evolución y desarrollo social, lo que deriva en el surgimiento de un marco normativo en materia de derechos humanos estrechamente relacionado con la protección al derecho a la no discriminación, tales como: la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial (1965); la Convención sobre todas las formas de Discriminación contra la Mujer (1979); la Convención sobre los Derechos del Niño (1989); la Convención Internacional sobre la Protección de los Derechos de Todos los Trabajadores Migratorios y sus Familiares (1990) y, recientemente, la Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad (2006).

En nuestro país, la discriminación es un problema persistente, que segrega, excluye y principalmente niega o limita el acceso y disfrute de sus derechos y libertades a las personas.

Reconociendo esta situación y atendiendo a los esfuerzos realizados en la materia a nivel internacional, el Estado Mexicano introdujo, en el año 2001, la cláusula antidiscriminatoria en el artículo 1° de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos (CPEUM) a fin de incorporar la prohibición



expresa de discriminar por diversos motivos como origen étnico o nacional, género, edad, discapacidades, condición social, condiciones de salud, religión, opiniones, preferencias sexuales y estado civil, entre otras; dejando abierta la posibilidad de incluir, cualquier otro que atente contra la dignidad humana y tenga por objeto anular o menoscabar los derechos y libertades de las personas.

Por tanto, , el once de junio de 2003, el Congreso de la Unión expidió la LFPED, que tiene por objeto prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona en los términos del artículo 1° de la CPEUM, así como promover la igualdad de oportunidades y de trato.

Por su parte, el trece de junio del 2013 el Congreso del estado de Morelos aprobó la Ley para Prevenir y Erradicar la toda clase de discriminación en el Estado de Morelos, misma que fue publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", número 5110, el catorce de agosto del 2013, contando por primera vez con una legislación antidiscriminatoria en el Estado.

En ese orden de ideas, el once de diciembre del 2013, el Gobierno de la Visión Morelos firmó un convenio de colaboración con el Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación (CONAPRED), denominado "Acciones por la Igualdad en el Estado de Morelos" en el cual, el titular del Poder Ejecutivo Estatal se compromete a enviar al Congreso del Estado una iniciativa de reforma de la Ley para Prevenir y Erradicar toda clase de discriminación para fortalecer el marco jurídico estatal en la materia.

Cabe destacar además que, el veinte de marzo de 2014, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el "Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación", con el objeto de adecuar el contenido de dicha Ley con la reforma constitucional en materia de derechos humanos de junio 2011, así como los instrumentos internacionales en la materia, los cuales a partir de dicha reforma, proyectan de manera plena sus contenidos normativos en cualquier actuación que realicen los poderes públicos; su acatamiento implica para el Estado Mexicano no sólo abstenerse de violentar los derechos contenidos en tales normas, sino que se traduce también en estructurar o modificar las instituciones necesarias para lograr el eficaz cumplimiento de esos instrumentos internacionales. Así pues se impone adecuar nuestra



legislación nacional en el sentido de hacer más eficaz la observancia y respeto al cumulo de derechos derivados de la prohibición de prácticas discriminatorias.

En tal virtud, es que se presenta este instrumento jurídico, a fin de dar cumplimiento al referido convenio de coordinación, así como armonizar las disposiciones de la Ley Estatal con las de la Federal.

En ese orden y toda vez que la actividad legislativa necesaria para la consecución de lo anterior, afectará a más de la mitad de las disposiciones contenidas en la vigente Ley para Prevenir y Erradicar toda Clase de Discriminación en el Estado de Morelos, a fin de dotar al destinatario de la norma de un ordenamiento de mayor certeza jurídica, orden y claridad, se ha decidido presentar a esa Soberanía una iniciativa de Ley que abrogue a la vigente, en los términos de este ocursó.

Entre las características que contempla la presente iniciativa Ley, se distinguen, por su relevancia, las siguientes:

1. El estado de Morelos contará con una Ley estatal antidiscriminatoria que se encuentre armonizada con el mandato del artículo 1° de la CPEUM y la LFPED, que además en materia de protección del derecho a la igualdad y no discriminación da cumplimiento a las obligaciones internacionales adquiridas por el Estado Mexicano a través de la ratificación de diversos instrumentos internacionales.
2. Así mismo, se permitirá al Estado contar con políticas públicas en la materia que contribuyan a lograr la igualdad y garantizar el derecho a la no discriminación, principalmente enfocadas en los grupos en situación de discriminación.
3. Se prevé en la iniciativa un concepto de discriminación armonizado con los estándares internacionales en la materia, que permite una protección más amplia del derecho a la no discriminación, tomando en cuenta la experiencia que existe a nivel federal en la aplicación de la LFPED, así como el contenido de la *"Ley Modelo para Prevenir la Discriminación para las Entidades Federativas"* presentada por el CONAPRED.



4. La aprobación y publicación de esta iniciativa, permitirá contar con un ordenamiento jurídico que establezca la existencia de medidas de nivelación, inclusión y acciones afirmativas que permitan el reposicionamiento de personas y grupos de personas para acceder en condiciones de igualdad al goce y disfrute de sus derechos sin discriminación.

Permitirá además, contar con una Unidad Administrativa en el Estado, y una instancia en los municipios, especializadas en el combate a la discriminación y cuyo objeto sea garantizar el cumplimiento de la Ley, para beneficiar directamente a las personas que vivan y transiten en el Estado, llevando a cabo acciones para lograr la igualdad y el respeto a su derecho a no ser discriminadas.

5. Esta iniciativa permitirá la existencia, en el estado de Morelos, de un procedimiento especializado en la atención y resolución de quejas a fin de facilitar el acceso a la justicia a las personas que consideren se ha violentado su derecho a no ser discriminadas, independientemente de que la violación haya sido cometida por una persona servidora pública o particular.

De esta manera, a través de la presente iniciativa, el Gobierno de la Visión Morelos busca dar cumplimiento al mandato del artículo 1° Constitucional de promover, respetar y garantizar los derechos humanos y fortalece la política estatal de igualdad y no discriminación y pone a nuestro Estado a la vanguardia de la política pública antidiscriminatoria.

Situación que es coincidente con el Plan Estatal de Desarrollo 2013-2018, específicamente con lo dispuesto en su Eje rector 5 denominado "Morelos Transparente y con Democracia Participativa", que establece que un Estado democrático deviene del fortalecimiento de una sociedad participativa y responsable; que actúe libremente y que viva en un ambiente de orden, paz social y libertad basada en la seguridad y la justicia.

Por último, la presente iniciativa, del Gobierno de la Visión de Morelos, surgió de un amplio proceso ciudadano, foro y reuniones en los que participaron



personas expertas, especialistas y estudiosas de cada tema de la agenda. De ahí que representa un cambio progresista y de modernización, sustentado en la participación democrática de las y los ciudadanos que apunta a mejorar en todos los rubros las condiciones de la vida morelenses así como profundiza y fortalece la democracia, plataforma política desde la que se concibe al presente proyecto.

Por lo que debe destacarse la asesoría técnica del propio Consejo Nacional para Prevenir la Discriminación, así como la participación del Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos y de la Dirección de Atención a la Diversidad Sexual de la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo Estatal, en la formulación de la presente iniciativa.

Por lo expuesto y fundado, me permito someter a esa Honorable Soberanía la siguiente:

INICIATIVA DE LEY PARA PREVENIR Y ELIMINAR LA DISCRIMINACIÓN EN EL ESTADO DE MORELOS

CAPÍTULO I DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 1. Las disposiciones de esta Ley son de orden público, interés social y de observancia general; esta Ley tiene por objeto prevenir y eliminar todas las formas de discriminación que se ejerzan contra cualquier persona en términos de lo dispuesto por la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos y la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, así como promover la igualdad real de oportunidades.

Artículo 2. Para los efectos de esta Ley se entenderá por:

- I. Acciones afirmativas, aquellas medidas especiales, específicas y de carácter temporal, a favor de personas o grupos en situación de discriminación, cuyo objetivo es corregir situaciones patentes de desigualdad en el disfrute o ejercicio de derechos y libertades, aplicables mientras subsistan dichas situaciones. Se adecuarán a la situación que quiera remediarse, deberán ser legítimas y respetar los principios de justicia y proporcionalidad;



- II. Ajustes razonables, a las modificaciones y adaptaciones necesarias y adecuadas en la infraestructura y los servicios, que al realizarlas no impongan una carga desproporcionada o afecten derechos de terceros, que se aplican cuando se requieran en un caso particular, para garantizar que las personas gocen o ejerzan sus derechos en igualdad de condiciones con las demás;
- III. Autoridades estatales y municipales, a las diferentes autoridades de las Secretarías, Dependencias y Entidades estatales y municipales, de los Poderes Legislativo y Judicial y de los organismos constitucionales autónomos en la Entidad;
- IV. Congreso Estatal, al Congreso del Estado de Morelos;
- V. Consejo, al Consejo Estatal para Prevenir la Discriminación;
- VI. Consejos Municipales, a los Consejos Municipales contra la Discriminación pertenecientes a cada uno de los municipios del estado de Morelos;
- VII. Constitución Federal, a la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos;
- VIII. Constitución Local, a la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos, que reforma la del año de 1888;
- IX. Discriminación directa, aquella que se presenta cuando una persona es tratada de manera menos favorable que otra en situación análoga por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad, orientación sexual y género o cualquier otra;
- X. Discriminación indirecta, aquella que se presenta cuando una disposición legal o reglamentaria, una cláusula convencional o contractual, un pacto individual o una decisión unilateral, aparentemente neutros, puedan ocasionar una desventaja particular a una persona respecto de otras por razón de origen racial o étnico, religión o convicciones, discapacidad, edad, orientación sexual, y género o cualquier otra siempre que objetivamente no respondan a una finalidad legítima y que los medios para la consecución de esta finalidad no sean adecuados y necesarios;
- XI. Discriminación, a toda distinción, exclusión, restricción o preferencia que, por acción u omisión, con intención o sin ella, no sea objetiva, racional ni proporcional y tenga por objeto o resultado obstaculizar, restringir, impedir, anular o menoscabar el reconocimiento, goce o el ejercicio de los derechos humanos y libertades, cuando se base en uno o más de los motivos siguientes: origen étnico o nacional, el color de



piel, la cultura, el sexo, el género, la edad, las discapacidades, la condición social, económica, de salud o jurídica, la religión, las opiniones, orientación sexual, la identidad de género, el estado civil, la situación familiar, las responsabilidades familiares, la apariencia física, las características genéticas, la condición migratoria, el embarazo, la lengua, el idioma, identidad o filiación política, los antecedentes penales o cualquier otro motivo; También se entenderá como discriminación la homofobia, la misoginia, la transfobia, cualquier manifestación de xenofobia, la segregación racial, el antisemitismo, y otras formas conexas de intolerancia.

- XII. Diseño universal, al diseño de productos, entornos, programas y servicios que puedan utilizar todas las personas, en la mayor medida posible, sin necesidad de adaptación ni diseño especializado;
- XIII. Igualdad real de oportunidades, al acceso que tienen las personas o grupos de personas, por la vía de las normas o los hechos, para el igual disfrute de sus derechos;
- XIV. Instancia Municipal, a la instancia de cada uno de los Ayuntamientos, encargadas de aplicar las disposiciones de la presente Ley, conforme su competencia;
- XV. Ley Federal, a la Ley Federal para Prevenir y Eliminar la Discriminación;
- XVI. Ley, al presente ordenamiento;
- XVII. Medidas de inclusión, aquellas disposiciones, de carácter preventivo o correctivo, cuyo objeto es eliminar mecanismos de exclusión o diferenciaciones desventajosas para que todas las personas gocen y ejerzan sus derechos en igualdad de trato;
- XVIII. Medidas de nivelación, aquellas que buscan hacer efectivo el acceso de todas las personas a la igualdad real de oportunidades eliminando las barreras físicas, comunicacionales, normativas o de otro tipo, que obstaculizan el ejercicio de derechos y libertades prioritariamente a las mujeres y a los grupos en situación de discriminación o vulnerabilidad;
- XIX. Medidas de política pública, al conjunto de acciones que formulan e implementan las instituciones de gobierno encaminadas o dirigidas a atender las demandas o necesidades económicas, políticas, sociales, culturales, entre otras, de las personas, grupos o comunidades en situación de discriminación;
- XX. Perspectiva de género, a la metodología y los mecanismos que permiten identificar, cuestionar y valorar la discriminación, la desigualdad y la exclusión de las personas, que se pretende justificar con base en las



- diferencias biológicas entre mujeres y hombres, así como las acciones que deben emprenderse para crear las condiciones de cambio que permitan avanzar en la construcción de la equidad de género;
- XXI. Programa, al Programa Estatal para la Igualdad y no Discriminación;
 - XXII. Reglamento, al Reglamento de esta Ley;
 - XXIII. Resolución por disposición, a la resolución emitida por la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, con carácter vinculante, por medio de la cual se declara que se acreditó una conducta o práctica social discriminatoria y, por tanto, de manera fundada y motivada se imponen medidas administrativas y de reparación a quien resulte responsable de dichas conductas o prácticas;
 - XXIV. Secretaría, a la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo Estatal.
 - XXV. Unidad Administrativa, a la unidad administrativa de la Secretaría de Gobierno, a la que se refiere el artículo 27 de la presente Ley.

Artículo 3. Corresponde a las autoridades estatales y municipales promover las condiciones para que la libertad y la igualdad de las personas sean reales y efectivas, para lo cual deberán eliminar aquellos obstáculos que limiten en los hechos su ejercicio e impidan el pleno desarrollo de las personas, así como su efectiva participación en la vida política, económica, cultural y social del Estado; debiendo promover su participación, así como de las autoridades que integran al Gobierno Federal y de los particulares, en la eliminación de esos obstáculos.

Artículo 4. Las autoridades estatales y municipales adoptarán las medidas que estén a su alcance, tanto por separado como coordinadamente, de conformidad con la disponibilidad de recursos que se haya determinado para tal fin en el Presupuesto de Egresos del Estado del ejercicio correspondiente, para que toda persona goce, sin discriminación alguna, de todos los derechos y libertades consagrados en la Constitución Federal, la Constitución Local, las leyes y los tratados internacionales de los que México sea parte y haya ratificado.

Asimismo, en el Presupuesto de Egresos del Estado para cada ejercicio fiscal, se incluirán las asignaciones correspondientes para promover las acciones de nivelación, de inclusión y acciones afirmativas a que se refiere el Capítulo III de esta Ley.



Artículo 5. Queda prohibida toda práctica discriminatoria que tenga por objeto impedir o anular el reconocimiento o ejercicio de los derechos y la igualdad real de oportunidades en términos del artículo 1o. de la Constitución Federal, el 2º de la Constitución Local y el artículo 2, fracción XI, de esta Ley.

Artículo 6. No se considerarán discriminatorias las acciones afirmativas que tengan por efecto promover la igualdad real de oportunidades. Tampoco será juzgada como discriminatoria la distinción basada en criterios razonables, proporcionales y objetivos cuya finalidad no sea el menoscabo de derechos.

Artículo 7. La interpretación del contenido de esta Ley, así como la actuación de las autoridades estatales y municipales se ajustará con los instrumentos internacionales, en materia de derechos humanos, de los que el Estado Mexicano sea parte, así como con la jurisprudencia emitida por los órganos jurisdiccionales internacionales, las recomendaciones y resoluciones adoptadas por los organismos multilaterales y regionales y demás normativa aplicable.

Artículo 8. Para los efectos del artículo anterior, cuando se presenten diferentes interpretaciones, se deberá preferir aquella que proteja con mayor eficacia a las personas o a los grupos que sean afectados por conductas discriminatorias.

Artículo 9. En la aplicación de la presente Ley intervendrán las autoridades estatales y municipales, así como el Consejo, los Consejos Municipales, la Unidad Administrativa y la Instancia Municipal.

Será obligación de las autoridades estatales y municipales establecer en el ámbito de sus competencias, mediante reglamentos o acuerdos de carácter general, los procedimientos e instrumentos institucionales para promover, respetar, garantizar el derecho a la no discriminación en estricto apego a la Constitución Federal, la Constitución Local y la presente Ley, así como proveer los medios de defensa necesarios para restituir sus derechos.

Artículo 10. Para el cumplimiento y ejecución de la presente Ley, el Ejecutivo Estatal, podrá celebrar convenios de colaboración, coordinación, concertación o asociación, con las autoridades federales, los ayuntamientos, y los Poderes Judicial y Legislativo; así como con los sectores social, privado



y académico.

CAPÍTULO II

MEDIDAS PARA PREVENIR LA DISCRIMINACIÓN

Artículo 11. Con base en el artículo 2, fracción XI, de esta Ley se considera como discriminación, entre otras, las siguientes acciones u omisiones:

- I. Impedir el acceso o la permanencia a la educación pública o privada, así como a becas e incentivos en los institutos y centros educativos;
- II. Establecer contenidos, métodos o instrumentos pedagógicos en que se asignen papeles contrarios a la igualdad o que difundan una condición de subordinación;
- III. Prohibir la libre elección de empleo o restringir las oportunidades de acceso, permanencia y ascenso en el mismo;
- IV. Establecer diferencias en la remuneración, las prestaciones y las condiciones laborales para trabajos iguales;
- V. Limitar el acceso y permanencia a los programas de capacitación y de formación profesional;
- VI. Negar o limitar información sobre derechos sexuales y reproductivos o impedir el libre ejercicio de la determinación del número y espaciamiento de los hijos e hijas;
- VII. Negar o condicionar los servicios de atención médica, o impedir la participación en las decisiones sobre su tratamiento médico o terapéutico dentro de sus posibilidades y medios;
- VIII. Impedir la participación en condiciones equitativas en asociaciones civiles, políticas o de cualquier otra índole;
- IX. Negar o condicionar el derecho de participación política y, específicamente, el derecho al sufragio activo o pasivo, la elegibilidad y el acceso a todos los cargos públicos, así como la participación en el desarrollo y ejecución de políticas y programas de gobierno, en los casos y bajo los términos que establezcan las disposiciones aplicables;
- X. Impedir el ejercicio de los derechos de propiedad, administración y disposición de bienes de cualquier otro tipo;
- XI. Impedir o limitar el acceso a la procuración e impartición de justicia;
- XII. Impedir, negar o restringir el derecho a ser oídos y vencidos, a la defensa o asistencia; así como a la asistencia de personas intérpretes



- o traductoras en los procedimientos administrativos o judiciales, de conformidad con la normativa aplicable; así como el derecho de las niñas y niños a ser escuchados;
- XIII. Aplicar cualquier tipo de uso o costumbre que atente contra la igualdad, dignidad e integridad humana;
 - XIV. Impedir la libre elección de cónyuge o pareja;
 - XV. Promover el odio y la violencia a través de mensajes e imágenes en los medios de comunicación y redes sociales;
 - XVI. Limitar la libre expresión de las ideas, impedir la libertad de pensamiento, conciencia o religión, o de prácticas o costumbres religiosas, siempre que éstas no atenten contra el orden público;
 - XVII. Negar asistencia religiosa a personas privadas de la libertad, o que estén internadas en instituciones de salud o asistencia, cuando así lo soliciten;
 - XVIII. Restringir el acceso a la información, salvo en aquellos supuestos que sean establecidos por la normativa Estatal y nacional, así como instrumentos jurídicos internacionales aplicables;
 - XIX. Obstaculizar las condiciones mínimas necesarias para el crecimiento y desarrollo integral, especialmente de las niñas y los niños, con base al interés superior de la niñez;
 - XX. Impedir el acceso a los programas sociales y a sus beneficios o establecer limitaciones para la contratación de seguros médicos, salvo en los casos que la ley así lo disponga;
 - XXI. Limitar el derecho a la alimentación, la vivienda, el recreo y los servicios de atención médica adecuados, en los casos que la normativa aplicable así lo prevea;
 - XXII. Impedir el acceso a cualquier servicio público o institución privada que preste servicios al público, así como limitar el acceso y libre desplazamiento en los espacios públicos;
 - XXIII. La falta de accesibilidad en el entorno físico, el transporte, la información, tecnología y comunicaciones, en servicios e instalaciones abiertos al público o de uso público;
 - XXIV. La denegación de ajustes razonables que garanticen, en igualdad de condiciones, el goce o ejercicio de los derechos de las personas con discapacidad;
 - XXV. Explotar o dar un trato abusivo o degradante;
 - XXVI. Restringir la participación en actividades deportivas, recreativas o culturales;



- XXVII. Restringir o limitar el uso de su lengua, usos, costumbres y cultura, en actividades públicas o privadas, en términos de la normativa aplicable;
- XXVIII. Limitar o negar el otorgamiento de concesiones, permisos o autorizaciones para el aprovechamiento, administración o usufructo de recursos naturales, una vez satisfechos los requisitos establecidos en la legislación aplicable;
- XXIX. Incitar al odio, violencia, rechazo, burla, injuria, persecución o la exclusión a través de cualquier medio;
- XXX. Realizar o promover violencia física, sexual o psicológica, patrimonial o económica por la edad, género, identidad de género, discapacidad, apariencia física, forma de vestir, hablar, gesticular o por asumir públicamente su preferencia u orientación sexual, o por cualquier otro motivo de discriminación;
- XXXI. Estigmatizar o negar derechos a personas con adicciones, aquellas que hayan estado o se encuentren en centros de reclusión, o en instituciones de atención a personas con discapacidad mental o psicosocial;
- XXXII. Negar la prestación de servicios financieros a personas con discapacidad y personas adultas mayores;
- XXXIII. Difundir sin consentimiento de la persona agraviada información sobre su condición de salud;
- XXXIV. Estigmatizar y negar derechos a personas con VIH/SIDA;
- XXXV. Implementar o ejecutar políticas públicas, programas u otras acciones de gobierno que tengan un impacto desventajoso en los derechos de las personas, y
- XXXVI. En general, cualquier otro acto u omisión discriminatorio análogos a los enumerados y aquellos en términos del artículo 2, fracción VII, de esta Ley y otras disposiciones aplicables.

CAPÍTULO III **DE LAS MEDIDAS DE NIVELACIÓN, MEDIDAS DE INCLUSIÓN Y** **ACCIONES AFIRMATIVAS**

Artículo 12. Cada uno de las autoridades estatales y municipales y demás instancias que estén bajo su regulación o competencia, están obligados a realizar las medidas de nivelación, de inclusión y las acciones afirmativas necesarias para garantizar a toda persona la igualdad real de oportunidades y el derecho a la no discriminación.

La adopción de estas medidas forma parte de la perspectiva antidiscriminatoria, la cual debe ser incorporada de manera transversal y progresiva en el quehacer público y, de manera particular, en el diseño, implementación y evaluación de las políticas públicas que lleven a cabo cada una de las autoridades estatales y municipales. Por lo tanto, las medidas de nivelación, inclusión y acciones afirmativas medidas no serán consideradas discriminatorias.

Artículo 13. Las medidas de nivelación, entre otras, incluyen las siguientes:

- I. Ajustes razonables en materia de accesibilidad física y de información y comunicaciones;
- II. Adaptación de los puestos de trabajo para personas con discapacidad;
- III. Diseño y distribución de comunicaciones oficiales, convocatorias públicas, libros de texto, licitaciones, entre otros, en formato braille o en lenguas indígenas;
- IV. Uso de intérpretes de lengua de señas mexicana en los eventos públicos de las autoridades estatales y municipales;
- V. Uso de intérpretes y traductores de lenguas indígenas;
- VI. La accesibilidad del entorno social, incluyendo acceso físico, de comunicaciones y de información;
- VII. La promoción de la derogación o abrogación de las disposiciones normativas que impongan requisitos discriminatorios de ingreso y permanencia a escuelas o trabajos, entre otros;
- VIII. La creación de licencias de paternidad, homologación de condiciones de derechos y prestaciones para los grupos en situación de discriminación o vulnerabilidad, y
- IX. Las demás que prevean otras disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 14. Las medidas de inclusión podrán comprender, entre otras, las siguientes:

- I. La educación para la igualdad y la diversidad dentro del Sistema Educativo Estatal;
- II. La integración en el diseño, instrumentación y evaluación de las políticas públicas del derecho a la igualdad y a la no discriminación;



- III. El desarrollo de políticas contra la homofobia, transfobia, xenofobia, misoginia, discriminación por apariencia o el adultocentrismo;
- IV. Las acciones de sensibilización y capacitación dirigidas a integrantes del servicio público con el objetivo de combatir actitudes discriminatorias;
- V. El llevar a cabo campañas de difusión al interior de las autoridades estatales y municipales, y
- VI. Las demás que prevean otras disposiciones jurídicas aplicables.

Artículo 15. Las acciones afirmativas podrán incluir, entre otras, las medidas para favorecer el acceso, permanencia y promoción de personas pertenecientes a grupos en situación de discriminación y subrepresentados, en espacios educativos, laborales y cargos de elección popular a través del establecimiento de porcentajes o cuotas.

Las acciones afirmativas serán prioritariamente aplicables hacia personas pertenecientes a los pueblos indígenas, afrodescendientes, del colectivo de la diversidad sexual, mujeres, niñas, niños y adolescentes, personas con discapacidad, personas adultas mayores, personas que viven con VIH y personas migrantes, y demás grupos en situación de vulnerabilidad bajo la perspectiva de género.

A fin de dar cumplimiento a las acciones afirmativas, en la aplicación de las sanciones correspondientes, se deberá tomar en cuenta si la acción discriminatoria es una forma de discriminación directa o indirecta, conforme lo establezca el Reglamento de la presente Ley.

Además, se deberá tomar en cuenta la edad de las personas a fin de aplicar las acciones afirmativas a niñas, niños, adolescentes y personas adultas mayores en los ámbitos relevantes.

Artículo 16. Las autoridades estatales y municipales que adopten medidas de nivelación, medidas de inclusión y acciones afirmativas, deben reportarlas periódicamente al Consejo y a los Consejos Municipales para su registro y monitoreo; éstos recabarán la información, en los términos que establezca el Reglamento de la presente Ley.

CAPÍTULO IV DEL CONSEJO ESTATAL

SECCIÓN PRIMERA DE LA NATURALEZA, OBJETO Y ATRIBUCIONES DEL CONSEJO

Artículo 17. El Consejo Estatal es un órgano plural de consulta, asesoría, vinculación y evaluación entre el gobierno y la sociedad, y es el rector de la política pública sobre igualdad y no discriminación en el Estado.

Artículo 18. El Consejo Estatal tiene como objeto:

- I. Contribuir al desarrollo cultural, social y democrático del Estado;
- II. En el ámbito de su competencia, llevar a cabo, las acciones conducentes para prevenir y eliminar la discriminación;
- III. Formular y promover políticas públicas para la igualdad de oportunidades y de trato a favor de las personas que se encuentren en territorio estatal, y
- IV. Coordinar las acciones de las Secretarías, Dependencias y Entidades de los Poderes Públicos Estatales, en materia de prevención y eliminación de la discriminación.

Artículo 19. El Consejo Estatal tiene las siguientes atribuciones:

- I. Asesorar a la Unidad Administrativa en cuestiones relacionadas con la prevención y eliminación de la discriminación;
- II. Atender las consultas y formular las opiniones que le sean solicitadas por la Unidad Administrativa;
- III. Generar y promover políticas públicas, programas, proyectos o acciones cuyo objetivo o resultado esté encaminado a la prevención y eliminación de la discriminación;
- IV. Elaborar instrumentos de acción pública que contribuyan a incorporar la perspectiva de no discriminación en el ámbito de las políticas públicas;
- V. Formular observaciones, sugerencias y directrices a quien omite el



- cumplimiento o desvíe la ejecución del Programa y facilitar la articulación de acciones y actividades que tengan como finalidad atender su cumplimiento;
- VI. Solicitar su auxilio a las autoridades Estatales, a fin de que remitan la información que juzgue pertinente sobre la materia, para el desarrollo de su objeto;
 - VII. Promover que, en el Presupuesto de Egresos de la Entidad, se destinen los recursos necesarios para la efectiva realización de las obligaciones en materia de no discriminación;
 - VIII. Elaborar guías de acción pública con la finalidad de aportar elementos de política pública, para prevenir y eliminar la discriminación;
 - IX. Promover, a través de las autoridades que integren el Consejo y conforme a su competencia, el derecho a la no discriminación mediante campañas de difusión y divulgación y una cultura de denuncia de prácticas discriminatorias;
 - X. Promover que, en los medios de comunicación, se incorporen contenidos orientados a prevenir y eliminar las prácticas discriminatorias;
 - XI. Promover el uso no sexista del lenguaje y la introducción de formas de comunicación incluyentes en el ámbito público y privado; Reconocer públicamente a personas que, en lo individual, con sus acciones se distinguen o se hayan distinguido en su trayectoria, por impulsar una cultura de igualdad de oportunidades y de no discriminación y el ejercicio real de los derechos de todas las personas;
 - XII. Coadyuvar con la Unidad Administrativa en materia de discriminación conforme a su competencia;
 - XIII. Proponer a las instituciones del Sistema Educativo Estatal, lineamientos y criterios para el diseño, elaboración o aplicación de contenidos, materiales pedagógicos y procesos de formación en materia de igualdad y no discriminación, y Las demás que le otorgue la normativa aplicable.

Artículo 20. El Consejo Estatal difundirá periódicamente los avances, resultados e impactos de las políticas, programas y acciones en materia de prevención y eliminación de la discriminación, a fin de mantener informada a la sociedad, conforme lo establezca el Reglamento de la presente Ley.

SECCIÓN SEGUNDA



DE LA INTEGRACIÓN Y SESIONES DEL CONSEJO ESTATAL

Artículo 21. El Consejo Estatal estará integrado por:

- I. El Gobernador o Gobernadora del Estado, quien lo presidirá por sí o por el representante que designe al efecto;
- II. La persona titular de la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo Estatal, quien fungirá como secretario técnico del Consejo;
- III. La persona titular de la Secretaría de Hacienda del Poder Ejecutivo Estatal;
- IV. La persona titular de la Secretaría de Salud del Poder Ejecutivo Estatal;
- V. La persona titular de la Secretaría de Educación del Poder Ejecutivo Estatal;
- VI. La persona titular de la Secretaría del Trabajo del Poder Ejecutivo Estatal;
- VII. La persona titular de la Secretaría de Desarrollo Social del Poder Ejecutivo Estatal;
- VIII. La persona titular de la Secretaría de Cultura del Poder Ejecutivo Estatal;
- IX. La persona titular de la rectoría de la Universidad Autónoma del Estado de Morelos;
- X. La persona titular de la presidencia de la Comisión de Derechos Humanos del Estado de Morelos;
- XI. La persona titular de la Dirección General del Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos;
- XII. Una persona representante del Congreso Estatal;
- XIII. Una persona representante del Poder Judicial Estatal;
- XIV. Una persona representante de la Comisión Ejecutiva de Atención y Reparación a Víctimas del Estado de Morelos, y
- XV. Cuatro ciudadanos o ciudadanas representantes de la Sociedad Civil.

El Consejo Estatal podrá invitar a sus sesiones, con derecho a voz, pero sin voto, a representantes de instituciones, asociaciones, organizaciones y personas que considere oportunas a fin de que aporten ideas sobre los temas a tratar.

Por cada integrante propietario habrá un suplente, quien será designado por



el titular y que contará con las mismas atribuciones que los propietarios.

Para el caso de que el representante que designe el Gobernador o Gobernadora del Estado para fungir como persona titular de la Presidencia del Consejo Estatal sea un integrante de este último, en términos del presente artículo; dicho integrante deberá designar a su vez a la persona que lo supla, a fin de evitar la concentración de votos en una sola persona para la toma de decisiones.

Los cargos de las y los integrantes del Consejo Estatal serán honoríficos, por lo que no recibirán retribución, emolumento ni compensación alguna por su desempeño.

Las y los integrantes del Consejo Estatal a que hacen referencia de la fracción I a la XIV cuentan con cargo institucional por lo que durarán en su encargo por todo el tiempo que subsista su designación y sus nombramientos.

Artículo 22. Las o los cuatro ciudadanos representantes a que hace referencia el artículo anterior serán designados conforme lo establezca el Reglamento de la presente Ley.

Artículo 23. Las sesiones del Consejo Estatal se desarrollarán conforme la normativa aplicable, debiéndose observar, cuando menos, lo siguiente:

- I. Sesionará válidamente cuando se encuentren presentes más de la mitad de sus integrantes, siempre que esté la persona titular de la Presidencia o la persona servidora pública que al efecto designe;
- II. Los acuerdos se tomarán por mayoría de votos y, en caso de empate, la persona titular de la Presidencia del Consejo Estatal, tendrá voto de calidad, y
- III. Las sesiones serán ordinarias y extraordinarias; las ordinarias se llevarán a cabo por lo menos dos veces al año y, las extraordinarias, cuando las convoque el presidente del Consejo Estatal, o la mitad más uno de los integrantes, las veces que sean necesarias, tratándose de un asunto imprevisto, de imperiosa necesidad o extrema urgencia, en la forma y términos que establezca la normativa aplicable.

CAPÍTULO V

DE LOS CONSEJOS MUNICIPALES

Artículo 24. Los Consejos Municipales son órganos plurales de consulta, asesoría, vinculación y evaluación entre los municipios y la sociedad.

A fin de que en la Entidad se mantengan medidas uniformes de política pública sobre acciones antidiscriminatorias, así como la formulación de estrategias conjuntas, los Consejos Municipales y el Consejo deberán realizar los actos de coordinación o cooperación necesarios para lograr tal fin.

Artículo 25. Los Consejos Municipales estarán integrados por:

- I. La persona titular de la Presidencia Municipal, quien lo presidirá;
- II. La persona titular de la Secretaría del Ayuntamiento, como Secretario Ejecutivo, que suplirá a la persona titular de la Presidencia Municipal en caso de ausencia;
- III. La persona titular del Instancia Municipal de la Mujer, con que en su caso cuente el Municipio, de conformidad con la Ley del Instituto de la Mujer para el Estado de Morelos;
- IV. Las personas titulares de las regidurías del Ayuntamiento, y
- V. Tres Consejeras o Consejeros ciudadanos representantes de la sociedad civil.

Los Consejos Municipales desarrollarán sus sesiones y designarán a las o los consejeros ciudadanos conforme la normativa que al efecto establezcan.

Artículo 26. Los Consejos Municipales tienen las siguientes atribuciones:

- I. Fomentar la eliminación de las diferentes formas de discriminación conforme lo establecido en la presente Ley;
- II. Generar y promover políticas públicas, programas, proyectos o acciones cuyo objetivo o resultado esté encaminado a la prevención y eliminación de la discriminación, así como el derecho a la igualdad;
- III. Elaborar instrumentos de acción pública que contribuyan a incorporar la perspectiva de no discriminación en el ámbito de las políticas públicas;
- IV. Fomentar la igualdad de oportunidades dentro del municipio con principal atención a los grupos en situación de discriminación;
- V. Impulsar y promover la capacitación y sensibilización de las personas



- servidoras públicas del Ayuntamiento en temas de igualdad, inclusión y no discriminación;
- VI. Promover la presentación de denuncias por actos discriminatorios ante las instancias correspondientes para la defensa del derecho a la no discriminación, y
- VII. Las demás que le otorgue la normativa aplicable.

CAPÍTULO VI

DE LA UNIDAD ADMINISTRATIVA Y LAS INSTANCIAS MUNICIPALES

Artículo 27. La Unidad Administrativa se adscribirá a la Secretaría, por su parte las Instancias Municipales pertenecerán a cada uno de los Ayuntamientos; ambas serán las autoridades competentes para dar cumplimiento a lo dispuesto por la presente Ley, conforme su respectivo ámbito, o bien conforme los acuerdos de coordinación o cooperación que al efecto se celebren.

La Unidad Administrativa y las Instancias Municipales regirán sus funciones conforme lo dispuesto en la presente Ley, su Reglamento y demás normativa aplicable.

SECCIÓN PRIMERA

DE LA COMPETENCIA

Artículo 28. La Unidad Administrativa conocerá de las quejas por los presuntos actos, omisiones o prácticas sociales discriminatorias a que se refiere esta Ley, atribuidas a particulares, personas físicas o morales, así como a personas servidoras públicas y autoridades estatales e impondrá, en su caso, las medidas administrativas y de reparación que esta Ley previene.

Artículo 29. Las Instancias Municipales conocerán de las quejas por los presuntos actos, omisiones o prácticas sociales discriminatorias a que se refiere esta Ley, atribuidas a personas servidoras públicas y autoridades municipales e impondrá, en su caso, las medidas administrativas y de reparación que esta Ley previene.

SECCIÓN SEGUNDA

DEL OBJETO Y LAS ATRIBUCIONES

Artículo 30. La Secretaría a través de la Unidad Administrativa, y el Ayuntamiento, a través de la Instancia Municipal, tienen por objeto realizar acciones para prevenir y eliminar toda forma de discriminación e intolerancia, garantizando la igualdad de oportunidades entre las personas en el Estado.

Artículo 31. Para el cumplimiento de su objeto, la Secretaría a través de la Unidad Administrativa y el municipio a través de la Instancia Municipal, tendrán las siguientes atribuciones, según corresponda:

- I. Verificar que las autoridades estatales y municipales e instituciones y organismos privados, adopten medidas y programas para prevenir y eliminar la discriminación;
- II. Participar en el diseño del Plan Estatal de Desarrollo, en los programas que de él se deriven y en los programas sectoriales, procurando que en su contenido se incorpore la perspectiva del derecho a la no discriminación;
- III. Elaborar, coordinar y supervisar la instrumentación del Programa, que tendrá el carácter de especial y de cumplimiento obligatorio de conformidad con la Ley Estatal de Planeación;
- IV. Desarrollar acciones y estrategias de promoción cultural que incentiven el uso de espacios, obras, arte y otras expresiones para sensibilizar sobre la importancia del respeto a la diversidad y la participación de la sociedad en pro de la igualdad y la no discriminación;
- V. Promover el derecho a la no discriminación mediante campañas de difusión y divulgación;
- VI. Celebrar convenios para llevar a cabo procesos de formación que fortalezcan la multiplicación y profesionalización de recursos en la materia;
- VII. Difundir las obligaciones asumidas por el Estado Mexicano en los instrumentos internacionales que establecen disposiciones en materia de no discriminación, así como promover su cumplimiento por parte de las autoridades estatales y municipales, para lo cual podrá formular observaciones generales o particulares;
- VIII. Elaborar y difundir pronunciamientos sobre temas relacionados con la no discriminación que sean de interés público;
- IX. Efectuar, fomentar, coordinar y difundir estudios e investigaciones sobre



- el derecho a la no discriminación;
- X. Emitir opiniones con relación a los proyectos de reformas en la materia que se presenten en el Congreso Estatal;
 - XI. Promover en las instituciones públicas y privadas y organizaciones de la sociedad civil la aplicación de acciones afirmativas, buenas prácticas y experiencias exitosas en materia de no discriminación;
 - XII. Establecer una estrategia que permita a las instituciones públicas, privadas y organizaciones sociales, llevar a cabo programas y medidas para prevenir y eliminar la discriminación en sus prácticas, instrumentos organizativos y presupuestos;
 - XIII. Sensibilizar, capacitar y formar a las personas servidoras públicas en materia de no discriminación;
 - XIV. Instrumentar la profesionalización y formación permanente del personal de la Unidad Administrativa;
 - XV. Elaborar programas de formación para las personas y organizaciones de la sociedad civil a fin de generar activos y recursos multiplicadores capaces de promover y defender el derecho a la igualdad y no discriminación;
 - XVI. Conocer e investigar los presuntos casos de discriminación que se presenten, cometidos por personas servidoras públicas y autoridades estatales y municipales o particulares y velar porque se garantice el cumplimiento de todas sus resoluciones, en ámbito de su competencia/jurisdicción;
 - XVII. Emitir Resoluciones por Disposición e informes especiales y, en su caso, establecer medidas administrativas y de reparación contra las personas servidoras públicas y autoridades estatales y municipales, o particulares en caso de cometer alguna acción u omisión de discriminación previstas en esta Ley;
 - XVIII. Orientar y canalizar a las personas, grupos y comunidades a la instancia correspondiente en caso de que no surta la competencia de la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal;
 - XIX. Promover la presentación de denuncias por actos que puedan dar lugar a responsabilidades previstas en ésta u otras disposiciones legales; así como ejercer ante las instancias competentes acciones colectivas para la defensa del derecho a la no discriminación;
 - XX. Celebrar convenios de colaboración con las autoridades federales, estatales y municipales, con los órganos de la administración de la Entidad, con particulares, con organismos internacionales u



- organizaciones de la sociedad civil, a fin de dar cumplimiento a su objeto;
- XXI. Proporcionar orientación, formación y capacitación bajo diversas modalidades, a fin de lograr la erradicación de la discriminación en la Entidad, y
- XXII. Las demás que le otorgue la normativa aplicable.

CAPÍTULO VII DEL PROCEDIMIENTO DE QUEJA

SECCIÓN PRIMERA DISPOSICIONES GENERALES

Artículo 32. Las quejas se tramitarán y sustanciarán conforme a lo dispuesto en el Reglamento. El procedimiento será breve y sencillo, y se regirá por los principios pro persona, de inmediatez, concentración, eficacia, profesionalismo, buena fe, gratuidad y suplencia de la deficiencia de la queja. En todo caso, deberán de observar lo dispuesto por la presente Ley.

Artículo 33. Toda persona podrá presentar quejas por presuntos actos, omisiones o prácticas sociales discriminatorias, o por actos por discriminación directa e indirecta, de acuerdo con la fracción XI del artículo 2 de la presente Ley, ante la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal según corresponda, ya sea directamente o por medio de su representante.

Las organizaciones de la sociedad civil podrán presentar quejas en los términos del Reglamento, designando un representante.

Cuando fueren varias las personas peticionarias que formulan una misma queja, nombrarán a una persona representante común; la omisión dará lugar a que la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, la designen de entre aquéllas, con quien se practicarán las notificaciones.

Artículo 34. La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, podrán proporcionar orientación a las personas peticionarias o agraviadas, dependiendo el caso, respecto a los derechos que les asisten y los medios para hacerlos valer y, en su caso, las canalizará ante las



instancias correspondientes en la defensa de los citados derechos.

Artículo 35. La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, iniciarán sus actuaciones a petición de parte; también podrán actuar de oficio en aquellos casos en que lo determine mediante acuerdo fundado y motivado.

Las imputaciones se harán del conocimiento de la persona particular, física o moral, persona servidora pública o autoridades estatales o municipales, a quienes se atribuyan éstas, o a su superior jerárquico o al representante legal, para que rindan un informe en donde afirmarán, refutarán o negarán todos y cada uno de los hechos, actos, omisiones o prácticas discriminatorias imputadas, además de detallar y documentar los antecedentes del asunto, sus fundamentos y motivaciones y, en su caso, los elementos jurídicos o de otra naturaleza que los sustenten y demás que considere necesarios.

Artículo 36. Tanto las personas particulares como los servidores públicos y autoridades estatales y municipales, están obligadas a auxiliar a la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, en el desempeño de sus funciones y a rendir los informes que se les soliciten en los términos requeridos, conforme lo dispuesto en el Reglamento.

En el supuesto de que las autoridades o personas servidoras públicas estatales o municipales sean omisas para atender los requerimientos de la Unidad Administrativa o Instancia Municipal, según corresponda, se informará a su superior jerárquico de esa situación y, en caso de continuar con el incumplimiento, se dará vista al Secretaría de la Controlaría del Poder Ejecutivo Estatal y a la autoridad competente del municipio para que aplique las sanciones administrativas conducentes.

Artículo 37. La prescripción de la queja se surtirá conforme lo dispuesto en el Reglamento.

Artículo 38. La forma de su presentación, prevención, aclaración, admisión, registro y presupuestos de procedencia, se establecerán en el Reglamento.



La reserva de los datos procederá sólo en los casos en que con ello no se imposibilite la investigación de la queja o la actuación en la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda.

Artículo 39. Si la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, no resultan competentes o no se trata de un acto, omisión o práctica social discriminatoria, podrá brindar a la parte interesada la orientación necesaria para que, en su caso, acuda ante la instancia a la cual le corresponda conocer del caso.

Artículo 40. En ningún momento la presentación de una queja ante la Dirección interrumpirá la prescripción de las acciones judiciales o recursos administrativos previstos por la normativa correspondiente.

Artículo 41. La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, podrán excusarse de conocer de un determinado caso, conforme lo dispuesto en el Reglamento. Los particulares que consideren haber sido discriminados por actos, de autoridades o de servidores públicos estatales o municipales en el ejercicio de sus funciones o con motivo de ellas que acudan en queja ante la Comisión Estatal de Derechos Humanos y si ésta fuera admitida, la Unidad Administrativa estará impedido para conocer de los mismos hechos que dieron fundamento a la queja.

Artículo 42. Cuando se presenten dos o más quejas que se refieran a los mismos hechos, actos, omisiones o prácticas sociales presuntamente discriminatorias, la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, a su juicio, podrán acumularlas para su trámite y resolución, cuando reúnan los requisitos de procedibilidad y proporcionen elementos relevantes al caso que se investiga, de conformidad con lo establecido en el Reglamento.

SECCIÓN SEGUNDA DE LA SUSTANCIACIÓN

Artículo 43. La persona titular de la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, que tendrán a su cargo la tramitación de expedientes de queja, y el personal que al efecto designe, tendrán en sus actuaciones fe pública para certificar la veracidad de los hechos con relación



a las quejas presentadas ante ellas; las orientaciones que se proporcionen; la verificación de medidas administrativas y de reparación, entre otras necesarias para la debida sustanciación del procedimiento.

Para los efectos de esta Ley, la fe pública consistirá en la facultad de autenticar documentos preexistentes o declaraciones y hechos que tengan lugar o estén aconteciendo en su presencia.

Artículo 44. En los casos de los que tenga conocimiento la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, y se consideren graves, podrá solicitar a cualquier particular o autoridad la adopción de las medidas precautorias o cautelares necesarias para evitar consecuencias de difícil o imposible reparación; lo anterior, a través del área que proporcione orientación o en la tramitación de los expedientes de queja.

SECCIÓN TERCERA DE LA CONCILIACIÓN

Artículo 45. La conciliación es la etapa del procedimiento de queja por medio del cual personal de la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, en los casos que sea procedente, intenta avenir a las partes para resolverla, a través de alguna de las soluciones que se propongan, mismas que siempre velarán por la máxima protección de los derechos de las personas presuntamente víctimas de conductas o prácticas sociales discriminatorias. Su sustanciación y requisitos se establecerán en el Reglamento.

Artículo 46. En el caso de que las partes residan fuera del domicilio de la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, la conciliación podrá efectuarse por escrito, medios electrónicos u otros, con la intermediación de la éstas.

Artículo 47. De lograr acuerdo se suscribirá convenio conciliatorio; el cual tendrá autoridad de cosa juzgada y traerá aparejada ejecución, y la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, dictarán acuerdo de conclusión del expediente de queja, sin que sea admisible recurso alguno,



quedando sujeto el convenio a seguimiento hasta su total cumplimiento.

En el supuesto de que la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, verifiquen la falta de cumplimiento de lo convenido, su ejecución podrá promoverse ante los tribunales competentes en la vía de apremio o en juicio ejecutivo, a elección de la parte interesada o por la persona que designe la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, a petición de aquella.

SECCIÓN CUARTA DE LA INVESTIGACIÓN

Artículo 48. De no lograrse conciliación entre las partes, se abrirá la etapa de la investigación o se dictará determinación alguna respecto de la queja, si la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, consideran que cuenta con los elementos o pruebas necesarios para ello.

Artículo 49. La Unidad Administrativa y la Instancia Municipal, según corresponda, efectuarán la investigación, para lo cual tendrán las siguientes atribuciones:

- I. Solicitar a las autoridades o particulares a los que se atribuyen los hechos motivo de queja la remisión de informes complementarios y documentos relacionados con el asunto materia de la investigación;
- II. Solicitar a otras personas particulares, físicas o morales, personas servidoras públicas o autoridades estatales y municipales que puedan tener relación con los hechos o motivos de la queja, la remisión de informes o documentos vinculados con el asunto;
- III. Para realizar la investigación no será impedimento el carácter confidencial o reservado de la información; sin embargo, la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal según corresponda deberán manejarla con la más estricta confidencialidad y apego a la Ley de Información Pública, Estadística y Protección de Datos Personales del Estado de Morelos;
- IV. Practicar inspecciones en los lugares en que se presume ocurrieron los hechos, así como en los archivos de particulares, de las autoridades, personas servidoras públicas o entidad de los poderes públicos



imputados. En su caso, se asistirá de personal técnico o profesional especializado;

- V. Citar a las personas que deben comparecer como testigos o peritos, y
- VI. Las demás acciones convenientes para el mejor conocimiento del asunto.

Artículo 50. Para documentar debidamente las evidencias, la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, podrán solicitar la rendición y desahogo de todas aquellas pruebas que estimen necesarias, que se encuentren previstas como tales por el orden jurídico mexicano y conforme lo establezca el Reglamento.

Artículo 51. Las pruebas que se presenten por las partes, así como las que de oficio se alleguen la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, serán valoradas en su conjunto, de acuerdo con los principios de la lógica, la experiencia y la legalidad, a fin de que puedan producir convicción sobre los hechos motivo de queja, conforme lo establecido en el Reglamento.

SECCIÓN QUINTA DE LA RESOLUCIÓN

Artículo 52. Las Resoluciones por Disposición que emitan la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, estarán basadas en las constancias del expediente de queja.

Artículo 53. La Resolución por Disposición contendrá una síntesis de los puntos controvertidos, las motivaciones y los fundamentos de derecho interno e internacional que correspondan y los resolutivos en los que con toda claridad se precisará su alcance y las medidas administrativas y de reparación que procedan conforme a esta Ley. En la construcción de los argumentos que la funden y motiven se atenderá a los criterios y principios de interpretación dispuestos en esta Ley.

Artículo 54. La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, pueden dictar acuerdos de trámite en el curso del procedimiento de queja, los cuales serán obligatorios para las partes; su incumplimiento traerá aparejadas las medidas administrativas y responsabilidades señaladas



en este ordenamiento.

Artículo 55. Si al concluir la investigación, no se logra comprobar que se hayan cometido los actos, omisiones o prácticas discriminatorias imputadas, la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, dictarán el acuerdo de no discriminación, conforme los requisitos señalados en el Reglamento de la presente Ley.

Artículo 56. Si una vez finalizada la investigación, la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, comprueban los actos, omisiones o prácticas sociales discriminatorias formularán la correspondiente Resolución por Disposición, en la cual se señalarán las medidas administrativas y de reparación a que se refiere el Capítulo correspondiente de esta Ley, así como los demás requisitos previstos en el Reglamento.

La notificación de la resolución que se emita en el procedimiento de queja, que, en su caso, contenga la imposición de medidas administrativas y de reparación prevista en esta Ley, se realizará conforme el Reglamento.

Artículo 57. Con la finalidad de visibilizar y hacer del conocimiento de la opinión pública aquellos casos relacionados con presuntos actos, omisiones o prácticas sociales discriminatorias que a juicio de la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, sean graves, reiterativos o que tengan una especial trascendencia, podrá emitir informes especiales en los que se expondrán los resultados de las investigaciones; en su caso, las omisiones u obstáculos atribuibles a particulares y personas servidoras públicas; estableciendo propuestas de acciones y medidas para lograr condiciones de igualdad y no discriminación.

Artículo 58. Las personas servidoras públicas estatales o municipales a quienes se les compruebe haber cometido actos, omisiones o prácticas discriminatorias, además de las medidas administrativas y de reparación que se les imponga, quedarán sujetas a las responsabilidades en que hayan incurrido, en los términos de la Ley Estatal de Responsabilidades de los Servidores Públicos.

La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, enviarán la resolución a la Secretaría de la Contraloría del Poder Ejecutivo



Estatal o a la autoridad municipal competente, a la persona encargada de la contraloría interna o a la persona titular del área de responsabilidades de la Secretaría. Dependencia, Entidad u Órgano Público Estatal al que se encuentre o se hubiese encontrado adscrita la persona servidora pública responsable.

La resolución emitida por la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, constituirá prueba plena dentro del procedimiento respectivo.

CAPÍTULO VIII
DE LAS MEDIDAS ADMINISTRATIVAS Y DE REPARACIÓN
SECCIÓN PRIMERA
DE LAS MEDIDAS ADMINISTRATIVAS Y DE REPARACIÓN

Artículo 59. La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, dispondrán la adopción de las siguientes medidas administrativas para prevenir y eliminar la discriminación:

- I. La impartición de cursos o talleres que promuevan el derecho a la no discriminación y la igualdad de oportunidades;
- II. La fijación de carteles donde se señale que en ese establecimiento, asociación o institución se realizaron hechos, actos, omisiones o prácticas discriminatorias, o mediante los que se promueva la igualdad y la no discriminación;
- III. La presencia de personal de la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, para promover y verificar la adopción de medidas a favor de la igualdad de oportunidades y la eliminación de toda forma de discriminación;
- IV. La difusión de la versión pública de la resolución correspondiente, en el medio de difusión de la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, y
- V. La publicación o difusión de una síntesis de la resolución en los medios impresos o electrónicos de comunicación.

Artículo 60. La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda y cuando resulte procedente, podrán imponer las siguientes



medidas de reparación:

- I. Restitución del derecho conculcado por el acto, omisión o práctica social discriminatoria;
- II. Compensación por el daño ocasionado;
- III. Amonestación pública;
- IV. Disculpa pública o privada, y
- V. Garantía de no repetición del acto, omisión o práctica discriminatoria.

Artículo 61. Las medidas administrativas y de reparación señaladas se impondrán sin perjuicio de la responsabilidad administrativa, civil, penal, o de cualquier otra naturaleza a que hubiere lugar.

SECCIÓN SEGUNDA DE LOS CRITERIOS PARA LA IMPOSICIÓN DE MEDIDAS ADMINISTRATIVAS Y DE REPARACIÓN

Artículo 62. Para la imposición de las medidas administrativas y de reparación, se tendrá en consideración:

- I. La gravedad de la conducta o práctica social discriminatoria;
- II. La concurrencia de dos o más motivos o formas de discriminación;
- III. La reincidencia, entendiéndose por ésta cuando la misma persona incurra en igual, semejante o nueva violación al derecho a la no discriminación, sea en perjuicio de la misma o diferente parte agraviada, y
- IV. El efecto producido por la conducta o práctica social discriminatoria.

SECCIÓN TERCERA DE LA EJECUCIÓN DE LAS MEDIDAS ADMINISTRATIVAS Y DE REPARACIÓN

Artículo 63. Tratándose de personas servidoras públicas, la omisión en el cumplimiento a la resolución por disposición en el plazo concedido, dará lugar a que la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, lo hagan del conocimiento de la Secretaria de la Contraloría del Poder Ejecutivo Estatal o la autoridad municipal competente, y de la autoridad, Secretaría, Dependencia, Instancia o Entidad del Poder Público competente para que procedan conforme a sus atribuciones.



Si se trata de particulares, personas físicas o morales, que omitan cumplir, total o parcialmente, la Resolución por Disposición, la Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, podrán dar vista a la autoridad competente por la desobediencia en que haya incurrido.

La Unidad Administrativa o la Instancia Municipal, según corresponda, tendrán a su cargo la aplicación de las medidas administrativas y de reparación prevista en los artículos anteriores.

Artículo 64. Independientemente de la aplicación de las medidas administrativas y de reparación, previstas en la presente Ley; los costos que se generen por esos conceptos deberán ser asumidos por la persona a la que se le haya imputado el acto, omisión o práctica discriminatoria.

SECCIÓN CUARTA DEL RECURSO DE REVISIÓN

Artículo 65. Contra las resoluciones y actos de la Unidad Administrativa, las personas interesadas podrán interponer el recurso de revisión, de conformidad con lo dispuesto en la Ley de Procedimiento Administrativo para el Estado de Morelos, así como en el Reglamento.

Contra las resoluciones y actos de las Instancias Municipales las personas interesadas podrán interponer el recurso de revisión, de conformidad con lo dispuesto en

DISPOSICIONES TRANSITORIAS

PRIMERA. Remítase la presente Ley al Gobernador Constitucional del Estado, para los efectos señalados en los artículos 44, 47 y 70, fracción XVII, incisos a), b) y c), de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de Morelos.

SEGUNDA. La presente Ley iniciará su vigencia a partir del día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", órgano de difusión del Gobierno del estado de Morelos.



MORELOS
PODER EJECUTIVO

TERCERA. Se abroga la Ley para Prevenir y Erradicar toda Clase de Discriminación en el Estado de Morelos, publicada en el Periódico Oficial "Tierra y Libertad", número 5110, el catorce de agosto de 2013, y se derogan todas las disposiciones de igual o menor rango jerárquico normativo que se opongan al presente Decreto.

CUARTA. Dentro de un plazo de ciento veinte días hábiles posteriores al inicio de vigencia de la presente Ley se deberá de emitir el Reglamento de la presente Ley; así mismo la Secretaría de Gobierno del Poder Ejecutivo Estatal, deberá de adecuar su normativa interna conforme lo previsto en la presente Ley.

QUINTA. Las autoridades competentes de la aplicación de la presente Ley, así como otras disposiciones jurídicas en la materia, conforme la normativa correspondiente; deberán celebrar los actos jurídicos necesarios, a fin de delimitar su competencia respecto aquellos actos u omisiones considerados como discriminatorios, o bien, en su caso, determinar su competencia concurrente.

Sin otro particular, reitero a usted la seguridad de mi consideración distinguida.

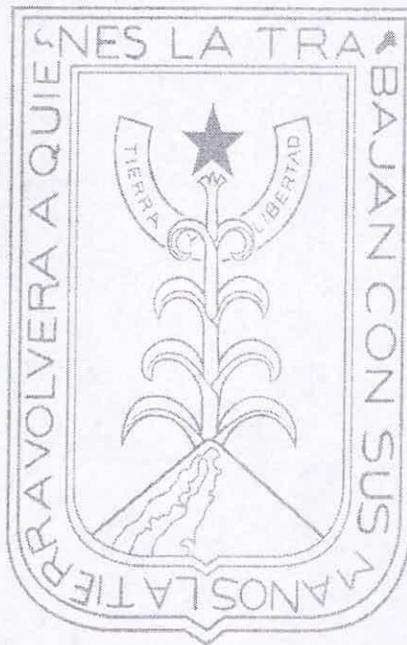
MORELOS
ATENTAMENTE
EL GOBERNADOR CONSTITUCIONAL
DEL ESTADO LIBRE Y SOBERANO DE MORELOS
PODER EJECUTIVO

GRACO LUIS RAMÍREZ GARRIDO ABREU



MORELOS
PODER EJECUTIVO

LA PRESENTE HOJA DE FIRMAS FORMA PARTE INTEGRAL DE LA INICIATIVA DE LA LEY PARA PREVENIR Y ERRADICAR TODA CLASE DE DISCRIMINACIÓN EN EL ESTADO DE MORELOS



MORELOS

PODER EJECUTIVO